

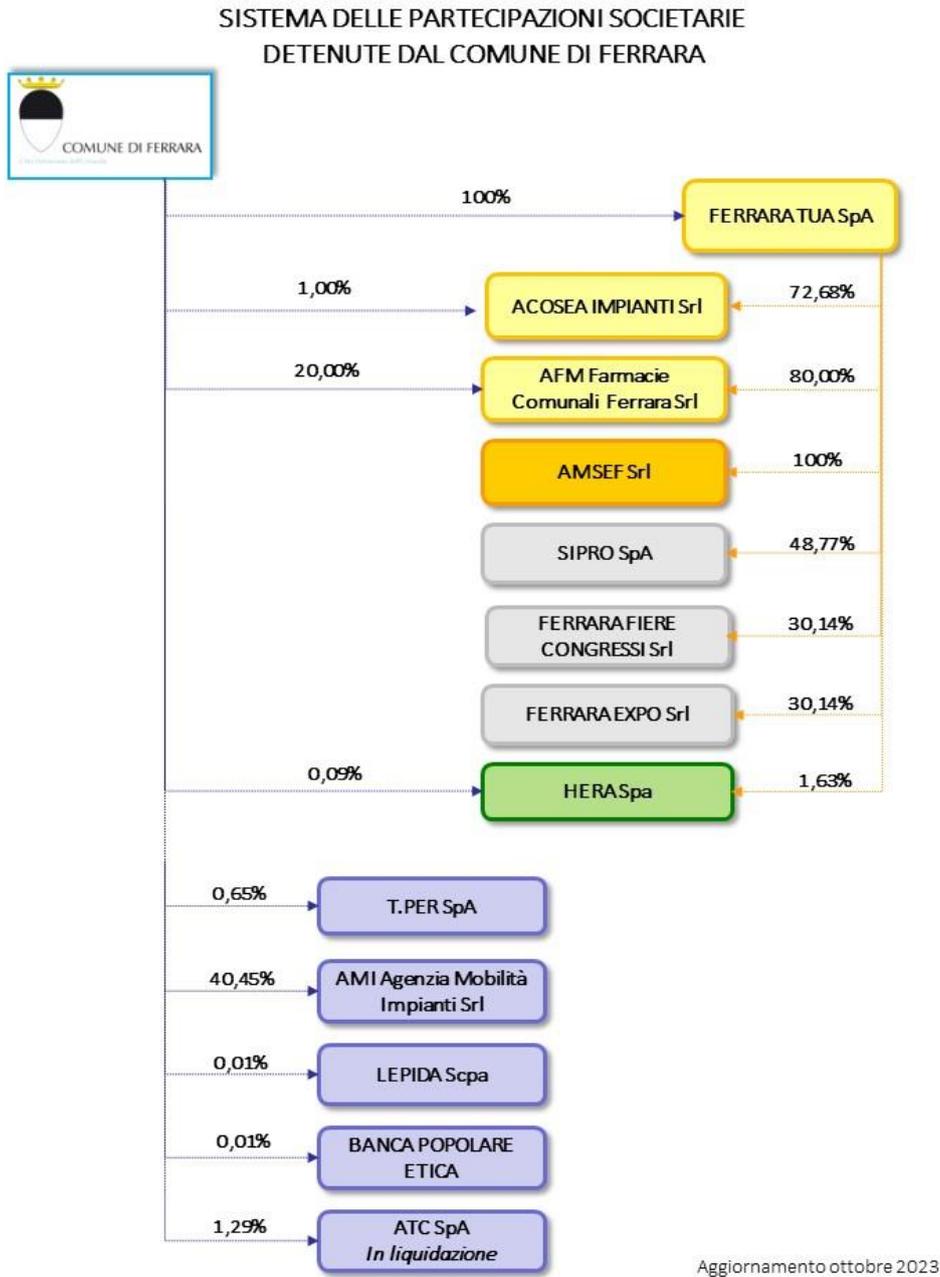
## 2.2 – IL SISTEMA DELLE PARTECIPAZIONI DEL COMUNE

### 2.2.1 – GLI ORGANISMI PARTECIPATI

#### LE SOCIETÀ CONTROLLATE E PARTECIPATE

Le società partecipate, direttamente o indirettamente, dal Comune sono complessivamente n. 13, come illustrato nel grafico sottostante.

Tabella 125 – Società partecipate direttamente o indirettamente dal Comune



**Legenda:**

- Società in controllo diretto tramite FERRARA TUA S.p.A.
- Società in controllo indiretto tramite FERRARA TUA S.p.A.
- Società partecipata direttamente e indirettamente tramite FERRARA TUA S.p.A.
- Società partecipata indirettamente
- Società partecipata direttamente dal Comune di Ferrara



Alcune di queste società gestiscono i principali servizi pubblici locali del Comune come “FERRARA TUA S.p.A.”, “A.F.M. Farmacie Comunali S.r.l.”, “AMSEF S.r.l.”, “HERA S.p.A.” (società quotata in Borsa) e “TPER S.p.A.”. Altre società, quali “ACOSEA S.r.l.” e “LEPIDA S.c.p.A.” detengono invece asset strategici di rete o gestiscono e realizzano servizi strumentali di rilevanza per la Città e per la cittadinanza.

In precedenza, la società “Holding Ferrara Servizi S.p.A.” società unipersonale costituita nel dicembre 2006 dal Comune, aveva principalmente ad oggetto la gestione delle partecipazioni societarie detenute dal Comune e la valorizzazione del patrimonio immobiliare del Comune. L’obiettivo della società consisteva nell’esercitare funzioni di indirizzo strategico e di coordinamento delle attività esercitate dalle società controllate e partecipate. Ruolo che ora invece verrà ricoperto dalla nuova Ferrara Tua Multiservizi S.p.a., così come spiegato nel proseguo del capitolo. La fusione inversa realizzata ha consentito di razionalizzare la governance del Gruppo Pubblico Locale.

Alla luce degli indirizzi strategici già espressi a dicembre 2021 dal Consiglio Comunale in sede di razionalizzazione periodica delle partecipazioni societarie, la *governance* delle società controllate e partecipate, esercitata attraverso il modello della holding capogruppo, è stata oggetto, nel corso del 2022, di una specifica misura di razionalizzazione, tesa a semplificare e ad accorciare la catena di *governance* con l’ente proprietario, rendendo più efficace l’azione di indirizzo e controllo del Comune.

Il percorso di razionalizzazione descritto nel provvedimento di revisione periodica adottato nel 2021 ha preso avvio da alcuni passaggi: la trasformazione di Holding Ferrara Servizi S.r.l. e Ferrara Tua S.r.l. in Società per azioni (giugno 2022) e la successiva cessione della quota dell’1% detenuta dal Comune di Ferrara in Ferrara Tua a Holding Ferrara Servizi S.r.l. Successivamente, in data 05.10.2022 il Consiglio Comunale ha approvato la delibera n. 2022-90 avente ad oggetto “**Fusione della società Holding Ferrara Servizi S.p.A. in Ferrara Tua Spa**”, propedeutica all’Assemblea dei Soci di Holding del 06.10.2022 che ha deliberato in merito a “*Approvazione ai sensi dell’art. 2502 CC del Progetto di fusione per incorporazione inversa di Holding Ferrara Servizi S.p.A. in Ferrara Tua S.p.A.*”, a cui faranno seguito i necessari adempimenti giuridici propri dell’operazione di fusione.

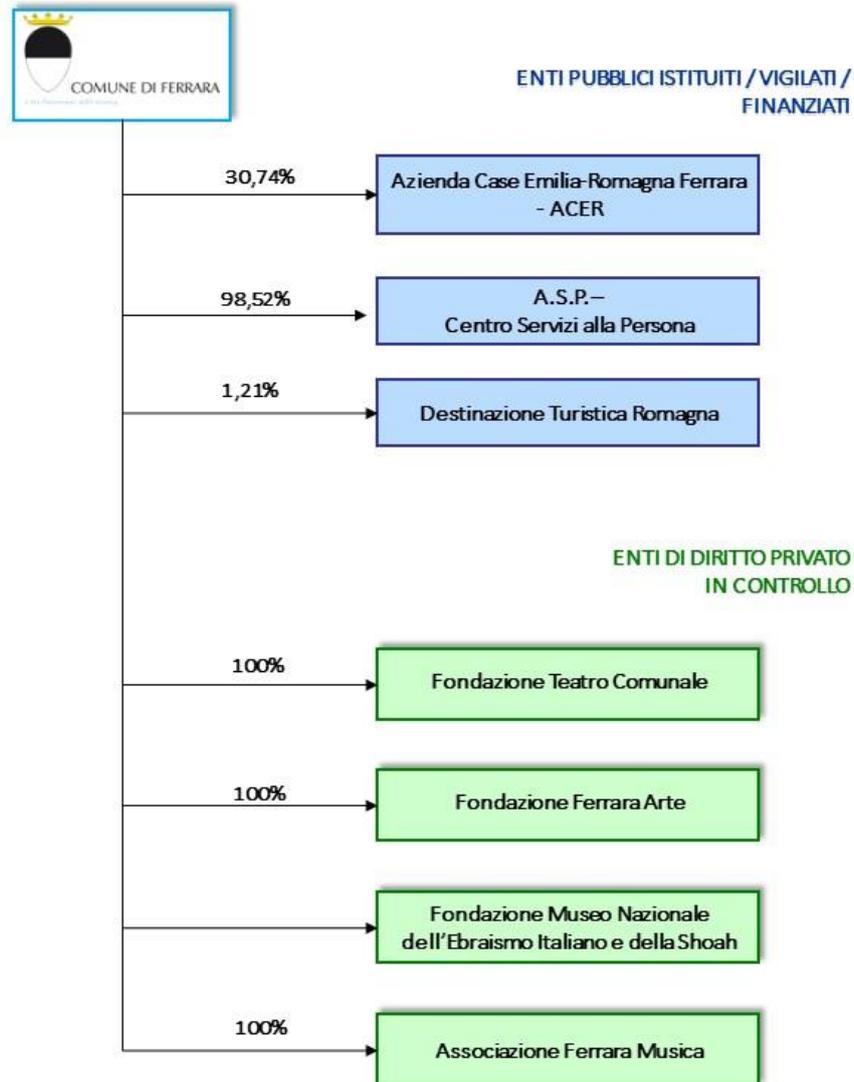
La fusione inversa, avvenuta con atto notarile in data 22.12.2022, ha effetti giuridici a fare data dal 01.01.2023 mentre effetti contabili e fiscali retroattivi al 01.01.2022 e pertanto, per l’anno 2022, la società ha approvato un unico bilancio di esercizio della incorporante Ferrara Tua S.p.A.

Inoltre, si è perfezionata, nel corso dell’anno 2022, la costituzione della nuova società **FERRARA EXPO SRL**, che vede Ferrara Tua S.p.A. come socio al 30,14% in ottemperanza a quanto deliberato dal Consiglio Comunale in data 26.04.2022 con provvedimento n. 3/49871/2022.



ENTI PUBBLICI ISTITUITI / VIGILATI / FINANZIATI ED ENTI DI DIRITTO PRIVATO IN CONTROLLO PUBBLICO del Comune di Ferrara (art. 22 del D.lgs. 33/2013)

Tabella 126 – Enti pubblici istituiti, vigilati, finanziati ed enti di diritto privato in controllo pubblico



**ALTRI ENTI/FONDAZIONI DI CUI IL COMUNE DI FERRARA È SOCIO****CONSORZIO FUTURO IN RICERCA**

Il Consorzio Futuro in Ricerca (CFR) è un'organizzazione non-profit, a partecipazione pubblica e privata, i cui obiettivi principali sono la promozione, lo sviluppo e la valorizzazione delle risorse umane, scientifiche, tecnologiche ed economiche del territorio ferrarese. Nato nel 1993 come Consorzio Ferrara Ricerche, CFR ha assunto la nuova denominazione nel 2014 in considerazione della proiezione nazionale e internazionale della propria attività. La missione del Consorzio è promuovere e sostenere la ricerca, l'innovazione e il trasferimento tecnologico, ponendosi come interlocutore privilegiato per l'Università, Centri di Ricerca, Enti Pubblici, Imprese Industriali, in Italia e all'estero, favorendo l'incontro tra i generatori di know-how, le organizzazioni industriali ed il mondo del lavoro.

**FONDAZIONE EMILIANO-ROMAGNOLA PER LE VITTIME DEI REATI**

Si tratta di una Fondazione assistenziale costituita nel 2004, che interviene a favore delle vittime dei reati, compresi gli appartenenti alle forze di polizia nazionali e alla polizia locale, quando, da delitti non colposi, ne derivi la morte o un danno gravissimo alla persona. La Fondazione nasce per poter intervenire con rapidità, senza dover affrontare i vincoli amministrativi burocratici di una pubblica amministrazione, di fronte ad emergenze, a volte drammatiche, delle persone e delle loro famiglie pur mantenendo l'intervento nell'area della responsabilità pubblica.

**FONDAZIONE SCUOLA INTERREGIONALE DI POLIZIA LOCALE**

È una fondazione di partecipazione a cui aderiscono tutti i capoluoghi di provincia emiliano-romagnoli ed altri importanti Comuni nata per rispondere alle esigenze di formazione della Polizia locale. Gli obiettivi formativi mirano a sviluppare le competenze degli operatori di Polizia locale, di ogni ordine e grado, nelle aree della sicurezza urbana, della sicurezza della strada, della tutela del consumatore e del territorio, con attenzione sia alla prima formazione degli operatori neo-assunti sia all'aggiornamento delle competenze del personale, lungo tutto l'arco della vita professionale e con una particolare cura all'acquisizione di indispensabili competenze trasversali (relazionali, comunicative e gestionali).

**FONDAZIONE COSTRUIAMO FUTURO ONLUS**

Fondazione nasce nel mese di giugno del 2013, con finalità di solidarietà sociale nel settore della tutela dei diritti delle persone con disabilità e dell'assistenza sociale e socio sanitaria rivolta alle persone con disabilità.

In particolare, la Fondazione propone, promuove, elabora e realizza progetti di residenzialità che garantiscano alle persone con disabilità per tutto l'arco della loro vita, la qualità della loro esistenza, creando condizioni ambientali in cui la persona disabile possa trovare benessere psicofisico nel pieno rispetto delle sue capacità, esigenze, aspirazioni ed aspettative.

**FONDAZIONE ISTITUTO SUPERIORE TERRITORIO ENERGIA COSTRUIRE**

La Fondazione ha la finalità di promuovere la diffusione della cultura tecnica scientifica, di sostenere le misure per lo sviluppo dell'economia e le politiche attive del lavoro. realizza i percorsi formativi ITS "Tecnico superiore per il risparmio energetico nell'edilizia sostenibile e per la qualificazione e riqualificazione del patrimonio edilizio" presso la sede di Ferrara e il corso "Tecnico superiore per l'approvvigionamento energetico e la costruzione di impianti" presso la sede di Ravenna.

**FONDAZIONE COMUNITÀ SOLIDALE ONLUS**

La Fondazione, senza finalità di lucro, persegue esclusivamente finalità di solidarietà sociale nel settore della tutela dei diritti delle persone con disabilità e dell'assistenza sociale e socio sanitaria rivolta alle persone con disabilità.



### 2.2.2 – IL SISTEMA DI PROGRAMMAZIONE E CONTROLLO SULLE SOCIETÀ PARTECIPATE

Con l'art. 147-quater nel TUEL (*Controlli sulle società partecipate non quotate*) si stabilisce l'obbligo per il Comune di predisporre un sistema di controlli sulle società partecipate da applicare a tutte le partecipazioni (con l'unica eccezione delle società quotate in borsa) a prescindere dall'attività svolta dalla società partecipata, dall'intensità del rapporto proprietario (controllo, collegamento, quota di minoranza), e dalla specifica relazione istituzionale esistente (affidamento di servizio, diretto o meno, natura di società *in house*, etc.).

L'art. 19, comma 5, del D.lgs. n. 175/2016 stabilisce poi che il Comune deve fissare degli *“obiettivi specifici, annuali e pluriennali sul complesso delle spese di funzionamento, ivi comprese quelle per il personale, delle società controllate”*.

Le disposizioni citate consentono di individuare quattro fasi del sistema di programmazione e controllo sulle società partecipate:

1. fase programmatica degli obiettivi gestionali e degli standard quantitativi e qualitativi dei servizi erogati;
2. fase di monitoraggio/acquisizione dei risultati;
3. fase di verifica degli scostamenti;
4. fase di correzione e di riprogrammazione.

La fase programmatica si deve concretizzare nella definizione, per ciascuna delle società controllate dal Comune, degli obiettivi gestionali a cui deve tendere la società partecipata, secondo standard qualitativi e quantitativi.

In questo quadro, il concetto di *“obiettivi gestionali”* è da intendersi non come avocazione all'ente socio delle decisioni gestionali o amministrative della società, attività che appartiene agli amministratori societari, bensì come definizione negoziata di obiettivi della società controllata strumentali rispetto alla pianificazione strategica ed operativa dell'ente locale. Non sono pertanto le società ad imporre le proprie scelte gestionali al socio Comune ma il Comune e le proprie società *“negozano”*, in maniera programmatica e condivisa, le modalità di svolgimento dei servizi loro affidati, in una logica di programmazione-gestione-controllo-riprogrammazione che deve diventare sempre di più il paradigma di tutto il Gruppo pubblico del Comune di Ferrara.

Si ritiene che le misure di razionalizzazione previste dal Piano di razionalizzazione delle partecipazioni societarie dirette e indirette adottato nel dicembre 2022 e in corso di adozione nel mese di dicembre 2023 ai sensi dell'art. 20 del D.lgs. n. 175/2016 integrano, con riferimento a ciascuna società, gli *“obiettivi specifici”* approvati con il presente atto.

La fase di monitoraggio si deve realizzare anche utilizzando le modalità definite dal Regolamento sul sistema integrato dei controlli Interni.

Il monitoraggio è periodico e continuativo anche alla luce di quanto definito, dapprima, nella delibera del Consiglio di *“definizione degli indirizzi per la nomina e la designazione dei rappresentanti del Comune presso Enti, Aziende ed Istituzioni [...]”*, e, successivamente, dettagliato nei contenuti e nelle modalità nel regolamento sul sistema integrato dei Controlli interni.

Nello specifico si tende a rilevare la dinamica delle seguenti aree d'interesse:

- a) i rapporti finanziari tra l'ente proprietario e la singola società di capitali;
- b) la situazione contabile, gestionale e organizzativa della singola società;
- c) la gestione dei contratti di servizio e la verifica della qualità dei servizi erogati all'utenza, sia interna che esterna all'ente;
- d) il rispetto delle norme di legge sul contenimento dei costi del personale.

L'intensità dei controlli sulle società partecipate sarà connessa alla specifica intensità di relazione nonché all'esistenza di un contratto di servizio e verrà declinato nell'ambito dell'autonomia organizzativa del Comune, identificando nelle strutture organizzative coinvolte nel sistema dei controlli, i Responsabili del monitoraggio, imponendo o proponendo (in ragione delle facoltà e poteri propri dell'Ente in ciascuna fattispecie concreta) alle società l'adozione di un flusso informativo adeguato alla verifica degli obiettivi prefissati per ciascuna di esse. In particolare, rilevanti per l'attuazione dei controlli (in coerenza di quanto previsto dall'art. 22 comma 3 del Regolamento sul sistema integrato dei controlli interni), sono i seguenti strumenti:

- a) Redazione di un *Report consuntivo*, a cadenza semestrale, nel quale si evidenzia, in analogia con quanto indicato dall'art. 23 comma 4 del *Regolamento sul Sistema Integrato dei controlli interni*:
- ✚ il grado di raggiungimento degli obiettivi assegnati dall'ente Comune;
  - ✚ il rispetto di quanto previsto nel contratto di servizio stipulato;
  - ✚ i dati finanziari ed economici che rispecchiano la situazione contabile della partecipata;
  - ✚ le informazioni attestanti la situazione organizzativa ed i risultati gestionali del soggetto partecipato;
  - ✚ le rilevazioni rispetto alla qualità dei servizi erogati.

La fase di verifica degli scostamenti consentirà di registrare le differenze rispetto ai risultati attesi o agli standard e dovrà, soprattutto, fornirne la motivazione; tale fase risulta indispensabile per individuare le opportune azioni correttive e dovrà realizzarsi in una logica di confronto dialettico tra le società e le strutture organizzative del Comune, responsabili dell'attività di programmazione e controllo, per favorire la massima comprensione delle dinamiche e del contesto operativo.

La fase di correzione e di riprogrammazione consiste nel riposizionamento degli obiettivi fissati e/o nell'individuazione di eventuali azioni correttive (art. 147-quater, comma 3). Tale fase dovrà trovare una specifica e peculiare modalità di espressione formalizzata nell'ambito dei report, che verranno elaborati dai competenti Servizi comunali, responsabili dell'attività di controllo, per gli amministratori comunali e la direzione generale.

Nel nuovo assetto organizzativo è stato istituito, in capo alla Direzione Generale, un nuovo ufficio *Programmazione Gruppo Pubblico Locale, Controllo Strategico e Formazione* che, raccogliendo le professionalità interne, dovrà impostare la visione di Gruppo pubblico allargato, partendo dal processo di programmazione strategica e gestionale "di gruppo" per proseguire con il monitoraggio periodico di carattere operativo e darne evidenza contabile attraverso la rendicontazione propria del bilancio consolidato. La partecipazione del Comune in società, enti e fondazioni si pone quale strumento di realizzazione degli obiettivi di mandato e ciò conferisce al "Gruppo pubblico" valenza di risorsa strategica dell'amministrazione.



## 2.2.3 – I CONTRATTI DI SERVIZIO IN ESSERE

Tabella 127 – Contratti di servizio

| AFFIDATARIO                       | OGGETTO  | VALIDITÀ<br>scadenza      |
|-----------------------------------|--|---------------------------|
| FERRARA TUA S.p.A.                | Gestione del Verde Pubblico  | 18.09.2017-<br>31.12.2030 |
| HERA LUCE S.r.l.                  | Servizio di rendimento energetico per impianti di pubblica illuminazione e impianti semaforici del Comune  | 01.10.2019<br>30.09.2037  |
| HERA Spa                          | Gestione della rete di teleriscaldamento   | 01.08.2018-<br>31.07.2030 |
| FERRARA TUA S.p.A.                | Gestione unitaria del servizio di regolazione della sosta nei posti auto a pagamento, con o senza custodia, situati su piazze, strade ed aree demaniali, o comunque nella disponibilità del Comune, nonché dei parcheggi strutturati; gestione pensiline bus (dal giugno 2022) | 19.05.2019<br>31.12.2030  |
| ASP – Centro Servizi alla Persona | Realizzazione e gestione degli interventi e servizi sociali e socio-sanitari   | 01.07.2022<br>30.06.2024  |
| A.F.M. Farmacie comunali S.r.l.   | Gestione delle farmacie comunali   | 01.01.2021<br>31.12.2025  |
| FERRARA TUA S.p.A.                | Gestione servizi cimiteriali   | 01.01.2015<br>31.12.2024  |
| FERRARA TUA S.p.A.                | Gestione della struttura obitoriale di via Fossato di Mortara n. 70  | 01.05.2022<br>30.04.2025  |
| FERRARA TUA S.p.A.                | Servizio disinfezione - disinfestazione - derattizzazione  | 01.08.2021-<br>31.03.2024 |

Il Comune di Ferrara ha affidato nel giugno 2022 la gestione della manutenzione delle pensiline bus alla società Ferrara Tua Spa ma intende procedere a riassumere in proprio la gestione del servizio strumentale precedentemente affidato alla società. Il processo di re internalizzazione del servizio di manutenzione delle fermate del trasporto pubblico locale è propedeutico all'avvio di un percorso di progettazione di nuove pensiline alle fermate soprattutto nelle zone decentrate (frazioni), oggi del tutto carenti. Sulla base di tale progetto di miglioramento a servizio del territorio poi si valuterà l'ipotesi dell'esternalizzazione del nuovo parco pensiline, una volta rinnovate e migliorate. L'intervento dovrà essere finalizzato, in particolare, a realizzare le nuove pensiline di fermata mancanti, a partire dalle frazioni, a migliorare la sicurezza delle pensiline attuali e a migliorare l'informazione all'utenza del trasporto pubblico. Lo sfruttamento pubblicitario delle pensiline sarà sicuramente un elemento utile per garantire la manutenzione delle strutture ma non deve diventare il nucleo centrale di un progetto di eventuale esternalizzazione.

## 2.2.4 – IL “GRUPPO AMMINISTRAZIONE PUBBLICA”

Il Comune di Ferrara ha individuato le società/enti/organismi che fanno parte del Gruppo Amministrazione Pubblica e che concorrono, pertanto, al raggiungimento dei fini istituzionali, strategici ed operativi propri dell'Amministrazione.

L'art. 11-bis del Decreto legislativo n. 118/2011 pone, infatti, l'obbligo in capo agli enti locali di redigere il bilancio consolidato con i propri enti ed organismi strumentali, aziende, società controllate e partecipate a decorrere dal 2016, secondo le modalità individuate dal Principio Contabile applicato concernente il Bilancio Consolidato allegato al decreto stesso.



A partire dall'anno 2019, quindi, il Comune di Ferrara e il Gruppo Amministrazione Pubblica sono stati protagonisti di un processo di coordinamento degli obiettivi e di consolidamento contabile, allo scopo di:

- ✚ programmare, gestire e controllare con maggiore efficacia il gruppo complessivo di enti e società da parte dell'amministrazione capogruppo (Comune di Ferrara),
- ✚ rendicontare l'attività della pubblica amministrazione sotto il profilo patrimoniale, finanziario ed economico includendo le proprie articolazioni organizzative, enti strumentali e società controllate e partecipate (le cosiddette *esternalizzazioni*) in un'ottica di migliore e completa informazione e trasparenza.

La tabella seguente ha lo scopo di individuare le società/enti ed organismi afferenti al Gruppo Amministrazione Pubblica – anno 2023:

**Tabella 128 – Società, enti ed organismi afferenti al GAP**

| SOCIETÀ - ENTI                                     | ATTIVITÀ PREVALENTE<br>(artt. 11-ter, 11-quater, 11-quinquies del D.lgs. 118/2011) | TIPOLOGIA   |
|--|--|---|
| ACER FERRARA – Azienda Case Emilia Romagna         | 12 - Diritti sociali, politiche sociali e famiglia                                 | Ente Strumentale Partecipato                                  |
| ACOSEA SRL   | 09 - Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente                  | Società Controllata   |
| AFM FARMACIE COMUNALI FERRARA SRL                  | 13 - Tutela della salute   | Società Controllata   |
| AMSEF SRL  | 12 - Diritti sociali, politiche sociali e famiglia                                 | Società Controllata indirettamente tramite Ferrara Tua S.p.A. |
| ASP - CENTRO SERVIZI ALLA PERSONA                  | 12 - Diritti sociali, politiche sociali e famiglia                                 | Ente Strumentale Controllato                                  |
| ASSOCIAZIONE FERRARA MUSICA                        | 05 - Tutela e valorizzazione dei beni e delle attività culturali                   | Ente Strumentale Controllato                                  |
| CONSORZIO FUTURO IN RICERCA (CFR)                  | 12 - Sviluppo economico e competitività  | Ente Strumentale Partecipato                                  |
| FERRARA TUA SPA                                    | 12 - Diritti sociali, politiche sociali e famiglia                                 | Società Controllata   |
| FONDAZIONE COMUNITÀ SOLIDALE ONLUS                 | 12 - Diritti sociali, politiche sociali e famiglia                                 | Ente Strumentale Partecipato                                  |
| FONDAZIONE EMILIANO ROMAGNOLA VITTIME DEI REATI    | 12 - Diritti sociali, politiche sociali e famiglia                                 | Ente Strumentale Partecipato                                  |
| FONDAZIONE FERRARA ARTE                            | 05 - Tutela e valorizzazione dei beni e delle attività culturali                   | Ente Strumentale Controllato                                  |
| FONDAZIONE I.T.S. TERRITORIO ENERGIA COSTRUIRE     | 04 - Istruzione e diritto allo studio  | Ente Strumentale Partecipato                                  |
| FONDAZIONE MEIS                                    | 5 - Tutela e valorizzazione dei beni e delle attività culturali                    | Ente Strumentale Partecipato                                  |
| FONDAZIONE SCUOLA INTERREGIONALE DI POLIZIA LOCALE | 03 - Ordine pubblico e sicurezza   | Ente Strumentale Partecipato                                  |
| FONDAZIONE TEATRO COMUNALE                         | 05 - Tutela e valorizzazione dei beni e delle attività culturali                   | Ente Strumentale Controllato                                  |
| FONDAZIONE COSTRUIAMO FUTURO ONLUS                 | 12 - Diritti sociali, politiche sociali e famiglia                                 | Ente Strumentale Partecipato                                  |
| LEPIDA SCPA  | 14 - Sviluppo economico e competitività  | Società Partecipata   |
| AMI – AGENZIA PER LA MOBILITÀ SRL                  | 10 - Trasporti e diritto alla mobilità   | Società Partecipata   |
| SIPRO – AGENZIA PROVINCIALE PER LO SVILUPPO SPA    | 14 - Sviluppo economico e competitività  | Società partecipata   |

|                                |  |   |
|--------------------------------|--|---|
| FERRARA FIERE CONGRESSI SRL    | 14 - Sviluppo economico e competitività            | Società partecipata indirettamente tramite Ferrara Tua S.p.A. |
| DESTINAZIONE TURISTICA ROMAGNA | 07 - Turismo                                       | Ente strumentale partecipato                                  |
| LAST SERVICE SRL               | 12 - Diritti sociali, politiche sociali e famiglia | Società Partecipata indirettamente tramite Amsef              |
| FERRARA EXPO SRL               | 14 - Sviluppo economico e competitività            | Società partecipata indirettamente tramite Ferrara Tua S.p.A. |

Non rientrano nel Gruppo Amministrazione Pubblica, così come indicato dal D.lgs. 118/2011 le seguenti società ed enti:

**Tabella 129 – Enti e società non rientranti nel GAP**

| SOCIETÀ - ENTI          | ATTIVITÀ <u>PREVALENTE</u><br>(artt. 11-ter, 11-quater, 11-quinquies del D.lgs. 118/2011) |
|-------------------------|---|
| TPER SPA                | 10 - Trasporti e diritto alla mobilità  |
| ATC SPA in liquidazione | 10 - Trasporti e diritto alla mobilità  |
| BANCA POPOLARE ETICA    | 12 - Diritti sociali, politiche sociali e famiglia  |
| HERA SPA                | 09 - Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente                         |

## 2.2.5 – IL BILANCIO CONSOLIDATO

L'art. 11-bis del Decreto legislativo 23 giugno 2011 n. 118/2011 "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42", pone l'obbligo in capo agli enti locali di redigere il bilancio consolidato con i propri enti ed organismi strumentali, aziende, società controllate e partecipate, secondo le modalità individuate dal Principio Contabile applicato concernente il Bilancio Consolidato allegato al decreto stesso (All. 4/4).

Il consolidamento dei bilanci permette di redigere un bilancio che dia conto della situazione complessiva patrimoniale e finanziaria e del risultato economico di un gruppo di imprese considerate e rappresentate in un'unica impresa, superando così le distinte personalità giuridiche delle imprese facenti parte del gruppo. Il Bilancio Consolidato, quindi, è il documento che prevede l'aggregazione dei valori corrispondenti alle attività, alle passività e ai componenti del conto economico delle imprese controllate direttamente e indirettamente dalla controllante, utilizzando un metodo di consolidamento.

Il Comune di Ferrara, nel corso dell'anno 2023, ha provveduto a redigere ed approvare nella seduta di Consiglio Comunale del 20.11.2023, il proprio Bilancio Consolidato in riferimento all'**esercizio 2022**, comprendendo i valori economici, patrimoniali e finanziari delle seguenti società/enti/organismi, rientranti nel cosiddetto "perimetro di consolidamento" (definito con Delibera di Giunta Comunale n. 2023-358 del 25.07.2023):

-  Ferrara Tua S.p.A.
-  AFM Farmacie Comunali S.r.l.
-  Acosea Impianti S.r.l.
-  Amsef S.r.l.
-  Lepida ScpA
-  Agenzia Mobilità Impianti S.r.l.
-  Consorzio Futuro in Ricerca
-  Fondazione Teatro Comunale
-  Fondazione Ferrara Arte
-  Associazione Ferrara Musica



-  ASP Centro Servizi alla Persona
-  ACER Ferrara
-  Destinazione Turistica Romagna
-  Fondazione MEIS

## 2.2.6 – IL PERSONALE DELLE SOCIETA' E DEGLI ENTI INCLUSI NEL CONSOLIDATO 2022

Tabella 130 – Personale società e enti inclusi nel consolidato 2022<sup>12</sup>

| ENTE                           | N. PERSONALE<br>(*) | COSTO DEL PERSONALE<br>(valori bilanci approvati) |
|--------------------------------|---------------------|---|
| Comune di Ferrara              | 955                 | 38.437.470,44                                     |
| Ferrara Tua SpA                | 99                  | 4.287.334,00                                      |
| AFM Farmacie Comunali Srl      | 83                  | 4.198.291,00                                      |
| Amsef Srl                      | 31                  | 1.448.122,69                                      |
| Acosea Impianti Srl            | 0                   | 0   |
| Ami Srl                        | 8                   | 514.450,00  |
| Consorzio Futuro in Ricerca    | 13                  | 730.303,00  |
| Lepida Scpa                    | 655                 | 28.626.613,00                                     |
| ASP Ferrara                    | 131                 | 4.543.125,00                                      |
| Acer Ferrara                   | 70                  | 3.354.110,00                                      |
| Fondazione Teatro Comunale     | 39                  | 1.363.072,00                                      |
| Fondazione Ferrara Arte        | 17                  | 673.379,00  |
| Associazione Ferrara Musica    | 3                   | 103.608,00  |
| Destinazione turistica Romagna | 0                   | 0   |
| Fondazione MEIS                | 9                   | 497.264,00  |
| <b>TOTALE</b>                  | <b>2.113</b>        | <b>88.777.142,13</b>                              |

**TOTALE COSTO CONSOLIDATO**

**56.437.658,96**

## 2.2.7 – FOCUS RICOGNIZIONE DEI SERVIZI PUBBLICI LOCALI A RILEVANZA ECONOMICA NON A RETE

Tabella 131 – Ricognizione SPL a rilevanza economica non a rete del Comune di Ferrara

| SERVIZIO                          | FORMA DI GESTIONE DEL SERVIZIO     | AFFIDATARIO                  |
|-----------------------------------|------------------------------------|------------------------------|
| Parcheggi e sosta                 | Affidamento in house               | Ferrara Tua S.p.a            |
| Gestione impianti sportivi        | In economia                        |                              |
| Gestione mense scolastiche        | In economia                        |                              |
| Trasporto scolastico              | Affidamento ad impresa con gara    | La Valle Trasporti S.r.l.    |
| Servizi cimiteriali e luci votive | Affidamento in house               | Ferrara Tua S.p.a            |
| Servizi funebri                   | Affidamento ad impresa autorizzata | Amsef S.r.l                  |
| Servizio farmacie                 | Affidamento in house               | AFM Farmacie Comunali S.r.l. |

<sup>12</sup> (\*) I dati del personale si riferiscono al numero medio dei dipendenti nell'anno, come indicati nella nota integrativa;

(\*) I dati del personale si riferiscono al numero medio dei dipendenti nell'anno, come indicati nella nota integrativa di ciascun fascicolo di bilancio degli enti;

